

國際人道救援作業能力之探討-以桃園特搜隊為例

郭來松

健行科技大學土木系副教授

曾榮彬

健行科技大學空防所碩士班學生

摘要

九二一地震前，台灣還沒有官方的搜救人員，2002年，台灣政府比照世界先進國家，在消防署建置了特種搜救隊，平時執行國內重大災害搶救，遇有國際重大災難發生，可立即接受外交部派遣，在第一時間應急搜索和救援應變機制，而桃園消防局近年亦積極加入國際USAR團隊。藉此調查研究本市搜救隊之處理應變效率及整體搜救能力，期能對支援國際人道救援機制建立提出具體建議與改進方案。

關鍵詞：INSARAG、國際人道救援、城市搜救隊伍、桃園特搜。

一. 前言

我國搜救隊自2000年6月迄今，共執行印尼本古魯地震、伊朗巴姆市地震、薩爾瓦多地震、印尼日惹地震、南亞海嘯、印尼日惹地震、海地太子港市地震、紐西蘭基督城地震及日本東北震災海嘯等國際人道救援任務，快速動員集結前往災區救援。其搜索和救援應變機制，皆是由聯合國INSARAG機制為主導。期許桃園特搜隊能夠通過聯合國國際搜救諮詢組織(INSARAG)分級檢測，以利爾後國際間發生重大災害時之彼此相互救援。

二、國家USAR隊伍分級

當國家災難發生時，首先會由當地政府展開救援行動，然後會向鄰國及國際組織求助。國際援助通常用於特殊災難，比如說地震或海嘯所造成的大量傷亡，在第一時間負責救助該國領域內因自然災害受難的倖存者並處理因其產生的其他緊急狀況。各救援國必須在該國家啟動、組織、協調並實施人道主義救援，進而能夠在國家和區域層面加強國家之間災前準備和災害回應等方面的合作。要執行國際救援任務，首先要建立一個有災害管理系統政府組織，並通過IEC隊伍認證，共分為輕型、中型及重型USAR隊伍。

三. 結論與建議

人力不足部分：

可由消防局協調與民間相關搜救組織、救難協會、土木技師、結構技師、醫師、重機械業者簽訂支援協議，規劃共同參與合作模式，各司其職、各展其才，方能發揮團隊最大效能。於平時整備時期參加各項演練、演習，熟悉其整

個救災行動流程，依照其專業能力作編組；災害發生行動時期，發揮所長協助救災。另調離特搜單位之消防人員(近5年調離特搜人數為17人)，仍具有相專業技術及救災經驗，可由勤務調整配合參加演練，於災害發生時前往支援救災，以補足在勤戰力人數不足之情況。

2. 增加與其他縣市搜救隊伍交流與訓練建議可朝跨縣市作分區規劃，例如：北北基、桃新苗各為一分區，規劃各區域的搜救隊伍每半年舉辦大型聯合訓練(演習)，互相交流以學習研討共同作業方式、不同器材裝備運用並培養默契，更能建立區域型的救援隊伍，在大型災害發生時提供有效的應變計畫與援助；並增加與國際搜救隊交流與訓練，派員前往先進國家參訪學習新知，以更新目前國內的操作技術，無論是救災技術、經驗、裝備、器材、裝備及教育訓練等，都有值得我們學習的地方。尚未提出IEC認證申請前，可聘請國際搜救隊分級評測顧問人員，協助辦理IEC評測所需要的專業訓練及程序，使搜救隊伍進一步了解自身能量是否足夠並作加強。

3. 功能專業取代過去的階級制度

從INSARAG的內容可以發現，USAR隊伍編組模式著重於各種專業性的能力，無論是指揮管理、搜索救援、醫療照護或是後勤管理，都是將其專業領域架構透過管理系統整合，形成一個完整的USAR隊伍，建議依照目前救災管理的體制朝向INSARAG作業指南所訂定的能力專業為基礎，再依專業領域去建置管理、搜索、救援、醫療與後勤的架構，進而修正以往階級制度導致分工不明確及橫向聯繫的問題，對於發展人道救援及參與IEC認證的目標是一個必須看重的問題，如此跟得上國際的潮流。

